



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ВОПРОСУ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пп7/482 от 17.11.2021

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
№ пп7/482 «Об отчете об исполнении областного бюджета  
за девять месяцев 2021 года»

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев отчет об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2021 года, внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., отмечает следующее.

В течение девяти месяцев 2021 года были рассмотрены и утверждены 3 корректировки в показатели областного закона от 21 декабря 2020 года № 363-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» областными законами от 30.03.2021 № 394-24-ОЗ, от 28.06.2021 № 440-27-ОЗ, от 27.10.2021 № 467-29-ОЗ.

1. Согласно отчету об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2021 года общее **поступление доходов** составило **80 621,9 млн. рублей**, по отношению к показателям прогнозного поступления доходов на год, уровень исполнения составил 75,8 % или 110,0 % к плану кассовых поступлений за девять месяцев. **Сверх показателей**, предусмотренных кассовым планом на 9 месяцев, **получено доходов** в областной бюджет в сумме **+7 328,8 млн. рублей**. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года доходы поступили на +15 568,8 млн. рублей больше или на 24,0 %.

64,3 % в структуре доходов областного бюджета по итогам отчетного периода составили **собственные доходы (налоговые и неналоговые платежи)**, которых поступило **51 860,7 млн. рублей** или 80,4 % прогноза кассовых поступлений 2021 года. Кассовый план января-сентября выполнен на 116,3 %. **Сверх показателей**, предусмотренных кассовым планом на 9 месяцев, **получено налоговых и неналоговых доходов** в областной бюджет в сумме **+7 268,7 млн. рублей**, в основном за счет поступлений налога на прибыль организаций на +6 280,8 млн. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года общий объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в январе-сентябре 2021 года увеличился на +12 862,6 млн. рублей или на 33,0 %.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«20» 12 2021  
Вх. № 01-02/2288 11л.

Преобладающую долю 86,2 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 9 месяцев 2021 года составили налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы, налог на имущество организаций.

Так, за отчетный период исполнение по налогу на прибыль организаций составило 17 692,5 млн. рублей, или 100,0 % от годовых плановых назначений. Относительно уровня поступлений за соответствующий период прошлого года наблюдается рост на 96,6 % (+8 692,1 млн. рублей). Основные причины, повлиявшие на такую динамику: увеличение поступлений по предприятиям целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, в том числе в связи с возобновлением объемов поставок экспортной продукции, приостановленных в условиях распространения коронавирусной инфекции, за счет процесса восстановления экономики стран покупателей; рост поступлений по недропользователю Ненецкого автономного округа; рост поступлений от организаций при выполнении Соглашений о разработке месторождений в связи с ростом цены на нефть, курса доллара США и объемов добычи нефти; рост поступлений от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, что обусловлено благоприятной макроэкономической ситуацией для нефтедобывающей отрасли, а также уплатой налога по разовой сделке в феврале текущего года.

Значительное влияние на качество исполнения доходной части бюджета оказывают переплаты по налогу на прибыль организаций. Совокупный объем переплаты по налогу на прибыль в областном бюджете на 1 октября 2021 года составил 3 500,0 млн. рублей, тем самым в 2021 году существуют риски единовременных возвратов крупных сумм переплат. За 9 месяцев текущего года проведены возвраты из областного бюджета на сумму 2 200,0 млн. рублей, что на 1 600,0 млн. рублей выше уровня аналогичного периода прошлого года.

По налогу на доходы физических лиц в областной бюджет поступило 15 479,2 млн. рублей, или 71,5 % от годовых плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года налога на доходы физических лиц получено больше на 8,5 % или на +1 215,8 млн. рублей.

Поступления налога на доходы физических лиц от плательщиков Архангельской области составили 14 419,2 млн. рублей, что на 1 276,2 млн. рублей или на 9,7 % больше, чем в январе-сентябре 2020 года. Плательщиками Ненецкого автономного округа в отчетном периоде в областной бюджет перечислено налога на доходы физических лиц 1 059,9 млн. рублей со снижением к уровню поступлений за 9 месяцев 2021 года на 60,4 млн. рублей или на 5,4 %, что обусловлено сокращением среднесписочной численности работников.

За девять месяцев 2021 года в областной бюджет получено 6 099,3 млн. рублей акцизных сборов, или 72,6 % к утвержденному годовому заданию. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года сбор акцизов увеличился +1 617,4 млн. рублей или на 36,1 % больше.

Поступления от налога на имущество организаций за январь-сентябрь 2021 год составили 5 442,2 млн. рублей или 68,0 % годового плана.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается рост поступлений на +146,5 млн. рублей или на 2,8 %.

Налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за 9 месяцев 2021 года получено в областной бюджет 2 560,5 млн. рублей, или 79,3 % годового плана. Относительно уровня поступлений за соответствующий период прошлого года наблюдается увеличение на 8,5 % (+200,6 млн. рублей). На данный результат влияет переход ряда налогоплательщиков на упрощенную систему налогообложения в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход.

Поступления налога на профессиональный доход за январь – июнь текущего года составили 19,6 млн. рублей, годовое бюджетное задание выполнено. Данный налог введен с 1 июля 2020 года областным законом от 29 мая 2020 года № 265-17-ОЗ «О введении на территории Архангельской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В отчетном периоде поступило в областной бюджет 2 219,2 млн. рублей налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами или 92,6 % к прогнозу поступлений на год или 126,1 % к плану на 9 месяцев 2021 года (увеличение к уровню аналогичного периода 2020 года составило +408,4 млн. рублей или 22,6 %), в том числе: *налог на добычу полезных ископаемых* поступил в сумме 2 101,7 млн. рублей или 92,6 % к прогнозу поступлений на год; *регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции* поступили в сумме 73,2 млн. рублей или 102,3 % к прогнозу поступлений на год; *сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов* в сумме 44,3 млн. рублей или 82,7 % к прогнозу поступлений на год.

**Безвозмездные поступления за 9 месяцев 2021 года поступили в сумме 28 761,2 млн. рублей** или 68,8 % к прогнозу поступлений на год или 100,2 % к плану на 9 месяцев 2021 года, в том числе:

-*дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности* – **7 167,6 млн. рублей** или 75,0 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;

-*дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* – **1 000,0 млн. рублей** или 100,0 % к прогнозу поступлений на год;

-*дотации на частную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы* – **1 338,3 млн. рублей** или 75,0 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;

-*дотации бюджету ЗАТО* – **118,6 млн. рублей** или 75,0 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;

-*дотации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации* – **585,8 млн. рублей** или 100,0 % к прогнозу поступлений на год;

-субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Российской Федерации **3 711,5 млн. рублей** или 74,5 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;

-субсидии **8 819,2 млн. рублей** или 63,4 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;

-иные межбюджетные трансферты **3 790,2 млн. рублей** или 67,7 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;

- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций **1 867,2 млн. рублей** или 63,0 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и 101,2 % к плану на 9 месяцев (в том числе от Фонда ЖКХ: на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 1 845,6 млн. рублей; на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов 9,1 млн. рублей);

- поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями, получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации **46,0 млн. рублей** или 100,0 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и к плану на 9 месяцев;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации **264,1 млн. рублей** или 21,4 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и 100,1 % к плану на 9 месяцев (в том числе денежные пожертвования от физических лиц для учреждений здравоохранения 0,3 млн. рублей; от ПАО «Газпром» 148,7 млн. рублей; от ООО «ГК «УЛК» 15,0 млн. рублей; ООО ПКП «Титан» 100,0 млн. рублей);

- доходы бюджетов бюджетной системы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет от местных бюджетов и от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет **298,6 млн. рублей** или 114,7 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и к плану на 9 месяцев;

- возврат остатков из областного бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет **-200,0 млн. рублей.**

**В дорожный фонд Архангельской области** за текущий период получено 7 399,4 млн. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 1 599,6 млн. рублей. Исполнение составило 73,8 % к утвержденному плану года. Увеличение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составило +1 626,7 млн. рублей или на 28,2 %. Основную долю платежей дорожного фонда 66,9 % составили акцизы на нефтепродукты в сумме 4 948,4 млн. рублей, что на 1 506,3 млн. рублей больше аналогичного периода прошлого года.

В отчетном периоде **из резервного фонда Правительства Российской Федерации** в областной бюджет поступило 1 481,6 млн. рублей, из них:

на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях – **136,1 млн. рублей;**

на оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуски медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели – *50,5 млн. рублей;*

для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – *67,0 млн. рублей;*

для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – *1 210,0 млн. рублей;*

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и г. Байконура, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья – *10,4 млн. рублей;*

на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий – *7,4 млн. рублей.*

**2. Расходы областного бюджета за девять месяцев 2021 года составили 80 257,5 млн. рублей, или 68,4 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год и 95,4 % к плану на 9 месяцев 2021 года, расходов произведено больше на 2,8 % или на +2 159,5 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.**

Из общей суммы расходов 63,7 % составляют **расходы на социальную сферу:** образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт, исполнение составило **51 119,9 млн. рублей;** 24,5 % всех расходов бюджета направлено на решение вопросов **в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства** в сумме **19 642,8 млн. рублей.**

Рост кассовых расходов на социальную сферу по сравнению с 9 месяцами 2020 года составил +478,4 млн. рублей или на 0,9 %. Расходы на национальную экономику и ЖКХ также увеличились на +1 185,9 млн. рублей или на 6,4 %.

За 9 месяцев 2021 года расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области

составили **26 684,1 млн. рублей** (69,8 % от уточненного годового плана). Рост в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на +3 255,9 млн. рублей или 13,8 %.

Исполнение по расходам **дорожного фонда** за 9 месяцев 2021 года составило 7 157,2 млн. рублей или 74,9 % исполнения к плану года. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на +426,5 млн. рублей или на 6,3 % больше.

Согласно областному закону от 31 мая 2021 года № 419-26-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 8.1 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» областная адресная инвестиционная программа утверждается постановлением Правительства Архангельской области.

Общий объем расходов по областной адресной инвестиционной программе (далее – ОАИП) на 2021 год утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 10 июня 2021 года № 293-пп в сумме 9 237,6 млн. рублей.

В отчетном периоде **расходы по ОАИП составили 5 201,5 млн. рублей** или 56,3 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 96,9 % к плану на 9 месяцев.

Объем ассигнований на реализацию 24 государственных, 1 адресной и 2 иным программам Архангельской области согласно уточненной бюджетной росписи, утвержден в общей сумме 115 299,1 млн. рублей, исполнение за отчетный период составило **79 580,0 млн. рублей** или 69,0 % к сводной бюджетной росписи на год и 95,5 % к плану на 9 месяцев 2021 года, а именно:

- по государственным программам Архангельской области 77 778,9 млн. рублей, 70,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;
- по адресной программе Архангельской области 1 777,1 млн. рублей, 44,4 к уточненной сводной бюджетной росписи на год;
- по иным программам Архангельской области 24,0 млн. рублей, 11,9 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год.

Комитет обращает внимание, что при общем исполнении государственных программ на уровне 70,0 % наиболее низкий процент исполнения сложился по следующим государственным программам Архангельской области:

**«Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага»** 29,8 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 77,8 % к плану на 9 месяцев;

**«Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области»** 55,9 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 94,5 % к плану на 9 месяцев;

**«Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области»** 57,0 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 90,1 % к плану на 9 месяцев;

**«Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»** 58,7 % к сводной бюджетной росписи на год, 95,2 % к плану на 9 месяцев;

**«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»** 58,9 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 99,1 % к плану на 9 месяцев;

**«Развитие торговли в Архангельской области»** 61,7 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 79,4 % к плану на 9 месяцев;

**«Формирование современной городской среды в Архангельской области»** 61,6 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 100,0 % к плану на 9 месяцев.

Также низкий процент исполнения отмечается и по адресной программе Архангельской области **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы»** 44,4 % к сводной бюджетной росписи на год, 96,8 % к плану на 9 месяцев.

3. С 1 января 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 в области реализуются мероприятия в рамках национальных проектов и комплексных планов.

**Уточненный план года на реализацию национальных проектов** в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи составил **16 956,3 млн. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 8 211,2 млн. рублей (48,4 %), за счет средств Фонда ЖКХ – 3 903,3 млн. рублей (23,0 %), за счет средств областного бюджета – 4 841,8 млн. рублей (28,6 %).

**Общее исполнение по расходам на реализацию национальных проектов** за отчетный период составило **10 461,5 млн. рублей** или 61,7 % к уточненной годовой росписи и 96,8 % к плану 9 месяцев.

4. За отчетный период областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме **364,3 млн. рублей**.

Источниками финансирования дефицита (профицита) послужила разница между привлечением и погашением коммерческих (-17 500,0 млн. рублей) и бюджетных (+14 932,6 млн. рублей) кредитов, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета +1 499,9 млн. рублей, операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов +703,3 млн. рублей.

На конец отчетного периода **общий остаток средств на счете областного бюджета** составил **1 224,3 млн. рублей**, из них:

- средства федерального бюджета – 1,5 млн. рублей;
- средства Фонда ЖКХ – 1 189,1 млн. рублей;
- остатки целевых дотаций – 808,5 млн. рублей;
- остатки прочих безвозмездных поступлений – 36,4 млн. рублей;
- средства на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, членов Совета Федерации и их помощников в Архангельской области – 1,2 млн. рублей.

Привлечено для финансирования дефицита бюджета временно свободных остатков средств со счетов государственных бюджетных и автономных учреждений, открытых в органах Федерального казначейства 703,3 млн. рублей.

5. **Государственный долг** Архангельской области по отчётным данным на 1 октября 2021 года составил **40 104,2 млн. рублей**. По сравнению с 1.01.2021 г. **общий объём долга уменьшился на 2 567,4 млн. рублей** (на 6,0 %). В структуре долга большую часть занимают обязательства по бюджетным кредитам в сумме 33 604,2 млн. рублей (83,8 %). Задолженность по коммерческим кредитам составила 6 500,0 млн. рублей (16,2 %).

В декабре 2020 года Архангельская область воспользовалась предоставленной Федерацией возможностью и рефинансировала бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета федеральным бюджетным кредитом в размере 5 000,0 млн. рублей со сроком погашения до 1 июля 2021 года.

1 июля 2021 года между Минфином России и Правительством Архангельской области было подписано дополнительное соглашение о реструктуризации задолженности по указанному кредиту до 2029 года со сроками погашения в 2021 – 2024 годах по 250 млн. рублей, в 2025 – 2029 годах по 800 млн. рублей. Объем средств областного бюджета, высвобождаемых в результате данной реструктуризации в 2021 году, составит 4 750,0 млн. рублей.

Кроме того, 2 августа 2021 года из федерального бюджета Архангельской областью получен бюджетный кредит для погашения кредитов кредитных организаций в объеме 9 932,6 млн. рублей со сроками погашения в 2025 – 2029 годах по 1 986,5 млн. рублей. Данные меры поддержки со стороны Российской Федерации позволили существенно оптимизировать структуру государственного долга и расходы на его обслуживание.

Реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, привлечение бюджетных кредитов в целях погашения коммерческих кредитов и краткосрочных казначейских кредитов, а также использование неизрасходованных средств, переданных в виде субсидий государственным учреждениям Архангельской области, позволило оптимизировать расходы на обслуживание государственного долга, обеспечить устойчивость и сбалансированность областного бюджета.

Расходы на обслуживание государственного долга за 9 месяцев 2021 года составили 971,8 млн. рублей или 74,6 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 30.09.2021 г. По сравнению с 9 месяцами 2020 года указанные расходы увеличились на 274,8 млн. рублей или на 39,4 %.

В отчетном периоде государственные гарантии Архангельской области не предоставлялись.

6. Контрольно-счетной палатой Архангельской области подготовлено заключение по результатам исполнения областного бюджета за девять месяцев 2021 года, в котором отмечается:

Задолженность на 01.10.2021 по налогам в областной бюджет составила: по налогу на прибыль организаций 205,7 млн. рублей (в том числе недоимка 180,5 млн. рублей), по налогу на имущество организаций 20,5 млн. рублей (в том числе недоимка 3,7 млн. рублей), по транспортному налогу 324,7 млн. рублей (в том числе недоимка 168,9 млн. рублей).



Наиболее низкий уровень использования бюджетных ассигнований сложился по следующим подразделам: водное хозяйство – 6,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований; массовый спорт – 18,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований; прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов – 14,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Низкий уровень использования бюджетных средств обусловлен планированием завершения реализации ряда мероприятий в IV квартале 2021 года.

Наиболее высокий уровень использования бюджетных ассигнований сложился по следующим подразделам: коммунальное хозяйство – 85,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований; связь и информатика – 84,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

В отчетном периоде ряд мероприятий (этапов мероприятий) государственных программ Архангельской области выполнен несвоевременно, не в полном объеме или не выполнен вообще.

По итогам 9 месяцев 2021 года отмечается крайне низкое исполнение мероприятий областного бюджета в части капитальных вложений по следующим государственным программам: «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» - 0,00 %; «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» - 13,01 %; «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» - 27,06 %; «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» - 23,09 %; «Развитие здравоохранения Архангельской области» - 38,69 %.

При установлении сроков по контрактам, связанным с проектированием строительства объектов, расположенных на Соловецких островах, имеющих статус объекта всемирного наследия ЮНЕСКО, ГКУ АО «ГУКС» не учитывает время, необходимое на согласование исходной либо уже проектной документации со всеми органами исполнительной власти, в чьи полномочия входит рассматриваемый вопрос.

Анализ исполнения ОАИП свидетельствует о низком уровне подготовки проектной документации, внесение многочисленных изменений в нее приводит к затягиванию сроков начала строительства и росту бюджетных расходов; отсутствует комплексный и обоснованный подход к формированию потребности в проектных работах. Приведенные факты являются недостатками бюджетного планирования инвестиций, которые повышают риск увеличения числа замороженных объектов незавершенного строительства, приводят к не эффективному использованию бюджетных средств, израсходованных на ПСД.

Дебиторская задолженность на 01.10.2021 в учреждениях, согласно отчетам по форме 0503769, составила 59 084,5 млн. рублей, за 9 месяцев 2021 года она увеличилась на 15 801,7 млн. рублей или на 36,5 %, в том числе в муниципальных учреждениях – 27 816,6 млн. рублей, в государственных учреждениях – 31 868,2 млн. рублей.

Из общей суммы дебиторской задолженности, просроченная дебиторская задолженность государственных и муниципальных учреждений на 01.10.2021 составила 711,2 млн. рублей, которая за 9 месяцев 2021 года выросла на 647,9 млн. рублей или на 11,2 раза.

Кредиторская задолженность на 01.10.2021 в учреждениях, согласно отчетам по форме 0503769, составила 6 764,1 млн. рублей, которая увеличилась за 9 месяцев 2021 года на 1 315,0 млн. рублей или на 24,1 %, в том числе в муниципальных учреждениях – 2 666,9 млн. рублей (увеличилась на 1 419,0 млн. рублей или в 2,7 раза), в государственных учреждениях – 4 497,3 млн. рублей (снизилась на 104,0 млн. рублей или на 2,3 %).

Из общей суммы кредиторской задолженности, просроченная кредиторская задолженность в учреждениях на 01.10.2021 года составила 198,3 млн. рублей, и она за 9 месяцев 2021 года выросла на 173,2 млн. рублей или в 7,9 раза, из нее в муниципальных учреждениях – 8,4 млн. рублей (увеличение на 6,0 млн. рублей или 3,6 раза), в государственных учреждениях – 189,9 млн. рублей (рост за отчетный период на 167,1 млн. рублей или на 8,3 раза), которая в основном образовалась за счет средств ОМС – 187,5 млн. рублей.

Долговые обязательства Архангельской области по состоянию на 01.10.2021 не превысили верхний предел государственного внутреннего долга, установленный статьей 12 закона «Об областном бюджете» (51 013,6 млн. рублей).

Уровень государственных долговых обязательств на 01.10.2021 г. по отношению к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета, (согласно закону «Об областном бюджете») на 2021 год, составил 62,2 % и за 9 месяцев снизился на 14,5 процентных пунктов.

За отчетный период значительно сократились долговые обязательства, в виде коммерческих кредитов: на 17 500,0 млн. рублей или в 3,7 раза. Долговые обязательства в виде бюджетных кредитов напротив, увеличились на 14 932,5 млн. рублей или в 1,8 раза.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает Правительству Архангельской области и исполнительным органам государственной власти Архангельской области:

- обеспечить более равномерное исполнение бюджета в части контрактных расходов, так как планирование значительных сумм расходов на IV квартал и, в частности, на декабрь, приводит к рискам неиспользования ассигнований, а также к рискам недостижения запланированных результатов;

- ответственным исполнителям государственных программ Архангельской области обеспечить составление отчетности об их исполнении в соответствии с Порядком разработки и реализации государственных программ Архангельской области;

- внести уточнения в п. 8 приложения № 8 к Порядку разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп в части документального подтверждения расходов за фактически выполненные работы, определив какие именно расходы

необходимо отражать в графе «освоено» - фактически оплаченные или фактически принятые к бухгалтерскому учету;

- применять комплексный подход при планировании капитальных вложений учитывающий, в том числе, обоснованные и соответствующие законодательству потребности будущего балансодержателя объекта капитального строительства. Кроме того, комплексный подход должен базироваться на всесторонней оценке возможности завершения строительства объектов, по которым осуществлено проектирование, или начато строительство;

- принять меры по недопущению авансирования подрядчиков, осуществляющих проектирование и строительство объектов государственной и муниципальной (в случаях привлечения субсидий из областного бюджета) собственности, если такое авансирование противоречит Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- принять исчерпывающие меры, направленные на исключение или минимизацию рисков недостижения целевых показателей региональных проектов входящих в состав национальных проектов «Жилье», «Здравоохранение», «Образование»;

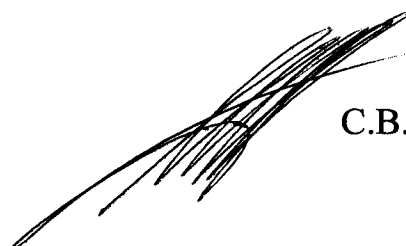
- провести работу с главами муниципальных образований Архангельской области по обеспечению достижения целевых показателей национальных проектов;

- учитывая значительные остатки средств субсидий на иные цели на счетах государственных учреждений, рассмотреть возможность предоставления учреждениям субсидий на иные цели по мере фактической потребности в указанных средствах;

- принять меры по сокращению просроченной дебиторской задолженности в государственных медицинских организациях по средствам обязательного медицинского страхования, которая при отсутствии на начало года, по состоянию на 01.10.2021 сложилась в сумме 633,4 млн. рублей.

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принять отчет об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2021 года к сведению, предложенный проект постановления принять на тридцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.

Председатель



С.В. Моисеев